



COMUNE DI LIVORNO

MARGINALITA E FAMIGLIA
POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE

DETERMINAZIONE N. 1600 DEL 03/03/2026

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. N. 36 DEL SERVIZIO "ATTIVITA' DI SUPPORTO OPERATIVO NELLE SITUAZIONI DI EMERGENZA ORIGINATE NELL'AMBITO DEL SISTEMA REGIONALE SEUS". CPV 85320000-8. CIG BA9BC6B37C.

**La Dirigente del Settore
Politiche Sociali e Sociosanitarie**

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale ha negli anni sempre contribuito al contrasto della povertà, potenziando i servizi a bassa soglia volti a soddisfare i bisogni primari della popolazione più vulnerabile della città, delle persone singole e dei nuclei familiari in condizioni di crescente disagio sociale e povertà da reddito, prive di risorse e riferimenti significativi;

Visti:

- gli artt. **2, 3 e 38** della **Costituzione**, che richiamano alla necessità di garantire l'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà e di assistenza sociale, rimuovendo gli ostacoli di ordine economico e sociale, che limitano di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini
- il comma **4** dell'art. **118** della **Costituzione**, che, relativamente al principio di sussidiarietà orizzontale, invita le Amministrazioni locali ad avvalersi dell'operato dei cittadini, singoli ed associati per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati;
- lo **Statuto** del Comune di Livorno approvato con **Delibera C.G. n. 75 del 16/07/2024** ed in particolare l'art. 4, comma 2 punto m) che, nell'ambito Comune degli interventi messi a punto per l'attuazione di efficienti servizi sociali, comprende anche quelli tesi a rimuovere ogni forma di emarginazione di tutti i soggetti a rischio di esclusione sociale;

Viste:

- la **Legge n. 241/1990** e ss. mm. e ii. con titolo "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";
- la **Legge n. 328 del 8/11/2000**, recante titolo "*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*";
- la **L.R. Toscana n. 41 del 24/02/2005**, con titolo "*Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale*";
- le **Linee di indirizzo del 5/11/2015** per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia approvate dalla Conferenza Unificata Stato Regioni, con particolare riguardo al il sistema "*Classificazione europea dei Senza Dimora e dell'esclusione abitativa*" da esse richiamato **Ethos – European Typology of Housing Exclusion**;
- la **Delibera G.R. Toscana n. 838 del 25/06/2019** "*Approvazione della sperimentazione del Servizio regionale per le emergenze e le urgenze sociali - SEUS regionale*";

- la **L.R. Toscana n. 65 del 22/07/2020** “*Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano*”;
- il **D.M. del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS) del 2/04/2025** recante oggetto “*Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 e riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali e del Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale per il triennio 2024-2026*” che individua il Pronto Intervento sociale come LEPS, Livelli essenziale Prestazione Sociale;

Considerato che:

nelle more dell'approvazione di proposte progettuali nazionali presentate dal Comune di Livorno al MLPS finalizzate ad avviare interventi più ampi in materia di marginalità estrema in collaborazione con gli Enti del Terzo Settore, è interesse dell'Amministrazione Comunale assicurare fino al 30/06/2026 il Servizio di supporto operativo alle situazioni di emergenza originate nell'ambito del Sistema Regionale SEUS;

nello specifico, il servizio consiste nel rafforzamento dell'offerta di riparo notturno temporaneo per le persone senza fissa dimora presenti in città sia attraverso l'inserimento in sistemazioni transitorie all'interno di strutture alberghiere per il tempo necessario a fronteggiare l'emergenza legata all'assenza di un riparo, che nella messa a disposizione di soluzioni di accoglienza temporanee e mediante unità abitative modulari;

il servizio sopra menzionato, rientra nell'ambito del LEPS Pronto Intervento Sociale e si caratterizza per lo stretto collegamento con le azioni portate avanti dalle diverse Istituzioni, sia pubbliche che del privato-sociale, impegnate sul territorio livornese nel contrasto alla marginalità estrema e d attivate tramite il sistema Regionale SEUS – Sistema Emergenza Urgenza Sociale;

in ragione della necessità di fornire una risposta immediata ai bisogni delle persone in situazione di grave povertà, si rende necessario procedere mediante affidamento diretto a soggetti qualificati in grado di garantire i servizi richiesti in modo tempestivo ed efficace;

Richiamati i principi generali in materia di contratti pubblici di cui al Libro I, Parte I, Titolo I del D.Lgs. n. 36/2023, Codice dei Contratti Pubblici;

Dato atto che:

- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2 del D.Lgs n. 36/2023, per il valore inferiore alla soglia comunitaria;
- il principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice degli appalti stabilisce che gli affidamenti devono essere effettuati con la massima tempestività e il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, concorrenza e trasparenza;

Verificato che non sussistono convenzioni Consip o del Soggetto Aggregatore relative alla categoria merceologica di cui al presente atto;

Ritenuto di poter quindi procedere ai sensi dell'art. 50 comma1 Lett. B) del D.Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici;

Visto l'art 25 del D.Lgs. n. 36/2023, recante disposizioni sulle piattaforme di approvvigionamento digitale;

Considerato che:

ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, in ragione della natura del servizio, l'appalto, non è suddivisibile in lotti;

l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

trattandosi di spesa di importo complessivo inferiore ad € 140.000,00 non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. 36/2023;

in relazione alla natura del servizio gli oneri di sicurezza sono pari a € 0,00;

la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

Visto l'art. 128 del D.lgs. n. 36/2023, dedicato ai Servizi alla persona, e in particolare il comma 3, secondo cui "L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti";

Preso atto della notevole esperienza propria e maturata nel tempo in area sociale di Pronto Intervento Sociale da parte della **Coop. Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502** che opera da ormai molto anni sul territorio specificatamente con riferimento target di platea costituito da persone gravemente deprivate nonché garantendo interventi di riduzione della marginalità estrema;

Considerato che, relativamente al servizio denominato "Attività di supporto operativo nelle situazioni di emergenza originate nell'ambito del sistema regionale seu periodo febbraio – giugno 2026" è stato individuato l'operatore economico **Coop. Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502** che ha maturato una consolidata esperienza in materia e risulta idoneo ad espletare il predetto servizio;

Dato atto:

che in data 23/02/2026, veniva avviata la procedura per affidamento diretto n.006591/2026 su Piattaforma START (Sistema Telematico degli Acquisti della Regione Toscana), attraverso richiesta di offerta, sulla base delle relative condizioni contrattuali, indirizzata all'operatore **Coop.va Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502;**

entro la scadenza fissata il giorno 26/02/2026 ore 12.00, l'Operatore economico ha rimesso, sulla piattaforma START la propria offerta per un ammontare pari a **€ 17.549,17, oltre IVA 5% di € 877,46 per un totale complessivo lordo di € 18.426,63;**

ai fini della tracciabilità dei flussi di cui all'art.3 della L. n. 136/2012, è stato acquisito il seguente CIG BA9BC6B37C

il CPV del servizio in oggetto è **85320000-8 Servizi Sociali;**

Tenuto conto:

- dell'istruttoria e degli esiti della stessa, in termini di completezza, compiuta dalla responsabile dell'Ufficio Marginalità e Famiglia dott.ssa Giovanna Donfrancesco;

- che l'offerta pervenuta ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n. 36/2023, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla Stazione Appaltante e l'Operatore Economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Fatto presente che ai sensi dell'art. 52 comma 1 del Dlgs 36/2023, trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00, si procederà alla verifica delle autocertificazioni rese dall'operatore economico previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dalla Stazione Appaltante;

Dato atto:

che l'operatore economico suindicato, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 ha attestato il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, presentando dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà;

della verifica di regolarità dei versamenti contributivi dell'impresa come da DURC allegato parte non integrante del presente atto;

che l'operatore economico si è assunto l'obbligo di utilizzare uno o più conti bancari o postali dedicati, anche in via non esclusiva, alle forniture in oggetto, con indicazione del conto dedicato, allegato parte non integrante del presente atto e acquisita, quindi, la tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art.3 Legge 136 del 13 agosto 2010 come da allegato agli atti d'ufficio;

nelle procedure di cui all'art. 50 co. 1 del D.Lgs. n.36/2023 non è prevista la richiesta di garanzie provvisorie;

ai sensi del comma 4 dell'art. 53 del D.Lgs. n.36/2023, data la natura specifica della prestazione richiesta ed il ridotto valore economico non debba essere richiesta all'operatore economico sopra individuato alcuna garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto;

ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n.36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il contratto si perfezionerà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;

ai sensi dell'allegato I.4 del D.Lgs. n.36/2023, i contratti di importo inferiore ai € 40.000,00 euro sono esenti dall'imposta di bollo;

Ritenuto pertanto:

di affidare direttamente ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett b) del D. Lgs. 36/2023 e fino al 30/06/2026 a Coop. Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502, codice fornitore 19048 il servizio in parola, per un importo complessivo di € 17.549,17, oltre IVA 5% di € 877,46 per un totale complessivo lordo di € 18.426,63 in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Ritenuto di impegnare la spesa complessiva di € 18.426,63 sul Capitolo U 10438/4 "Esclusione Sociale Servizi -Bnc" P.F. 1.03.02.15.999 del PEG 2025/2027, annualità 2026, CIG BA9BC6B37C, in favore di Coop. Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502, codice fornitore 19048;

Visti:

la deliberazione G.C. n. 476 del 18/06/2024 avente ad oggetto “Nomina del Direttore Generale ex art. 108 TUEL e approvazione regole di funzionamento dell'Ente”;

la delibera del Consiglio Comunale n. 164 del 29/09/2025 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;

la delibera del Consiglio Comunale n. 247 del 19/12/2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;

la delibera del Consiglio Comunale n. 248 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;

la delibera della Giunta Comunale n. 1016 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028.

la delibera di Giunta Comunale n. 44 del 27/01/26 con la quale è stato approvato il PIAO 2026-2028 del Comune di Livorno costituito da Parte Generale e relativi allegati;

la deliberazione G.C. n. 452 del 17/06/2025 avente ad oggetto “Riorganizzazione dell'Ente - approvazione nuova macrostruttura e macro funzioni dirigenziali”;

l'ordinanza del Sindaco n. 213 del 30/06/2025 avente oggetto "Riorganizzazione dell'Ente di cui alla nuova macrostruttura ex deliberazione della G.C. n. 452 del 17/06/2025. Conferimenti di incarichi dirigenziali e sostituzioni in caso di assenza e/o impedimento dei titolari”;

l'ordinanza del Sindaco n. 26 del 27/01/2026 avente ad oggetto "Conferimento incarico dirigenziale ex art. 110, comma 1, tuel, di direzione del settore “politiche sociali e sociosanitarie” e approvazione nuovo quadro delle sostituzioni in caso di assenza e/o impedimento dei titolari;

la determinazione del Direttore generale n. 9559 del 26/11/2025 avente ad oggetto Modifica Funzionigramma" di cui alla determinazione n.5180 del 01/07/2025 avente ad oggetto " Riorganizzazione dell'Ente”;

la determinazione del Direttore Generale n. 5190 del 1/7/2025 con la quale è stato, fra l'altro, provveduto all'adeguamento parziale del quadro degli incarichi di elevata qualificazione a seguito dell'approvazione della nuova macrostruttura con delibera G.C. 452/2025 nonché le competenze ad esse associate a ciascun incarico;

la Determinazione n. 9236 del 17/11/2025 e 9840 del 04/12/2025 on la quale sono stati conferiti, con decorrenza 01/12/2025, gli incarichi di elevata qualificazione del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie, fra cui quello dell'Ufficio Marginalità e Famiglia, alla Dott.ssa Giovanna Donfrancesco;

la Determinazione n. 750 del 03/02/2026 avente ad oggetto "Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie: Delega funzioni ai responsabili titolari di incarico di elevata qualificazione" riguardo alle competenze, di cui agli artt. 5 e 6 della L. 241/1990, art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e art. 184 del D.Lgs. 267/2000;

la Deliberazione Giunta Comunale n. 103 del 21/02/2025 con la quale è stato approvato il Piano Operativo della Rotazione del Personale (2025) pubblicato all'Albo Pretorio del Comune e trasmesso a cura del Settore “Risorse Umane, Organizzazione e Controllo” a tutti i dipendenti, dirigenti ed organizzazioni sindacali con e-mail del 27/02/2025;

la Determinazione n. 1555 del 27/02/2025 relativa all'applicazione delle misure di prevenzione alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria di cui agli artt. 12 e 15 del Piano Operativo di Rotazione del personale anno 2025 del Settore Politiche Sociali e

Sociosanitarie, tra cui quello con incarico di Elevata Qualificazione “Marginalità e Famiglia” per il processo esposto a rischio corruttivo molto elevato denominato *"Erogazioni prestazioni assistenziali"* ed per il processo esposto a rischio corruttivo elevato denominato *"Inserimento dei minori in strutture residenziali"*(Allegata scheda n. 1), oltre che per il personale titolare di funzione di responsabilità *"Gestione Servizi e Strutture per minori"* relativamente al processo esposto a rischio corruttivo elevato *"Affidamento dei minori in strutture residenziali"* (Allegata scheda n. 5);

Preso atto dell’attuazione delle misure di prevenzione alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria del Piano Operativo della Rotazione del Personale del Comune di Livorno (deliberazione GC n. 43 del 28/01/2025), di cui alla determinazione dirigenziale del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie n. 1555 del 27/02/2025 per come specificato nelle allegate schede 1 e 5;

Vista la determina n. 2080 del 19/03/2025 recante oggetto "Applicazione delle misure alternative e/o complementari alla rotazione ordinaria di cui all'art. 12 e 14 del Piano operativo della rotazione del personale anno 2025, area rischio trasversale Contratti Pubblici e relativi allegati 1, 2 , 3 e 4;

Dato atto del rispetto della normativa sulla privacy (REG UE 679/2016, D.Lgs.196/2003 e s.m.i.) in relazione alla redazione del presente atto;

Dato altresì atto che il soggetto che adotta il presente provvedimento non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione, come da dichiarazione conservata agli atti dell'Ufficio Marginalità e Famiglia;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di Contabilità approvato con atto del Consiglio Comunale n. 161 del 26/07/2018;
- il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, con particolare riferimento all’art. 183 co.7, che prevede che gli atti dirigenziali d’impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Verificato quanto stabilito nell’art. 183 co. 8 nonché nell’art. 191 del TUEL in ordine ai compiti previsti per il responsabile della spesa e verificato quanto da essi stabilito;

Preso atto dell’attestazione di regolarità tecnica del presente provvedimento, espressa telematicamente in forma digitale; da parte del Responsabile dell'Ufficio Marginalità e Famiglia, Dott.ssa Giovanna Donfrancesco;

Viste le Disposizioni e Circolari attuative interne dell’Ente in materia d’inoltro procedurale telematico delle Determinazioni dirigenziali ai servizi finanziari e sull’eventuale successiva pubblicazione all’albo pretorio “on-line”;

In virtù dei poteri conferitigli dal vigente ordinamento,

DETERMINA

di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. **di procedere** fino al 30/06/2026 all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, del servizio denominato "Attività di supporto operativo nelle situazioni di emergenza originate nell'ambito del Sistema Regionale Seus" a Coop.va Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502, codice fornitore 19048 per € 17.549,17, oltre IVA 5% di € 877,46 per un totale complessivo lordo di € 18.426,63;

3. **di impegnare** la somma complessiva di € la spesa complessiva di € 18.426,63 sul Capitolo U 10438/4 "Esclusione Sociale Servizi -Bnc" P.F. 1.03.02.15.999 del PEG 2025/2027, annualità 2026, CIG BA9BC6B37C, in favore di Coop.va Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502, codice fornitore 19048;

di attestare che la spesa oggetto del presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti in bilancio ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 e con le regole di finanza pubblica

5. **di dare atto** che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.3 della L.136/2010 s.m.i., il codice CIG da riportare è BA9BC6B37C;

il CPV del servizio in oggetto è 85320000-8 Servizi sociali;

7. **di stabilire** che la stipula del contratto avverrà, secondo l'uso commerciale, mediante corrispondenza, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023;

di dare atto che, ai sensi dell'art.15 D.Lgs. n. 36/2023, il RUP è la sottoscritta Dirigente del Settore Politiche Sociali e Sociosanitari, Dott.ssa Caterina Tocchini;

di dare atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge 241/90 e ss.mm. e ii. è la Dott.ssa Caterina Tocchini, Dirigente del Settore Politiche Sociali e Sociosanitarie del Comune di Livorno;

10. **di partecipare** la presente determinazione all'operatore economico Coop.va Sociale Il Simbolo con sede via Garibaldi, 33 - 56124 Pisa (PI) P. IVA e C.F.: 01306440502;

11. **di trasmettere** ai sensi dell'art. 183 c. 7, del D. Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000, il presente atto al Settore Servizi Finanziari affinché sia integrato con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai fini della sua esecutività;

12. **di dare atto che**, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della L. 241/1990, avverso il presente provvedimento è ammesso, da chiunque vi abbia interesse, ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo della Regione Toscana, entro 60 giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio comunale online, o alternativamente ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 giorni, dal medesimo termine;

La presente determina è pubblicata per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio telematico in attuazione delle previsioni di cui all'art.4 del Disciplinare per la gestione dell'Albo Pretorio on-line approvato con Delibera di Giunta n. 10 del 2012.

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 24 del D.Lgs.82/2005 e ss. mm. e ii.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

CATERINA TOCCHINI / ArubaPEC

S.p.A.