



COMUNE DI LIVORNO

APPLICATIVI, SERVIZI DIGITALI ED E-GOVERNMENT  
SISTEMI INFORMATIVI

DETERMINAZIONE N. 3016 DEL 16/04/2026

Oggetto: ATTIVAZIONE MODULO DI FIRMA MASSIVA SOFTWARE SIMEAL. AFFIDAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA. CIG: BB36980A95 - CPV: 72000000-5.

### **LA DIRIGENTE AD INTERIM DEL SETTORE SISTEMI INFORMATIVI**

#### **Premesso che:**

- Il Settore Istruzione, Giovani e Partecipazione ha rappresentato la necessità di procedere all'invio massivo degli avvisi di accertamento relativi ai mancati pagamenti del servizio di mensa scolastica. Per garantire un processo efficiente e conforme alle modalità già adottate per gli avvisi di accertamento tributario, risulta indispensabile che tali comunicazioni possano essere firmate digitalmente in modo automatico e massivo.
- A tal fine, il software **SIMEAL**, attualmente in uso al Settore per la gestione dei pagamenti della mensa scolastica, prevede la possibilità di attivare una specifica componente dedicata alla firma digitale massiva, che consente l'apposizione automatica della firma sugli avvisi generati dalla piattaforma.
- **SIMEAL** è un prodotto erogato in modalità cloud, completamente gestito dal fornitore, e che pertanto ogni intervento evolutivo o integrativo deve essere realizzato direttamente all'interno dell'ambiente applicativo ospitato presso l'infrastruttura del produttore.
- Il software SIMEAL è coperto da diritti di proprietà intellettuale della ditta Maggioli, la quale detiene integralmente i codici sorgente e ogni prerogativa di sviluppo, modifica e integrazione del sistema. Tale condizione esclude la possibilità di affidare a soggetti terzi la realizzazione della componente necessaria, rendendo Maggioli l'unico operatore in grado di intervenire sul software e di sviluppare il servizio richiesto.

**Visto** a tal fine il prodotto identificato con codice FIRMDIG\_LI offerto sulla piattaforma MEPA dalla ditta Maggioli SPA, la quale offre l'attivazione della componente richiesta dall'Ente al prezzo, ritenuto congruo, di euro 11.350,00 IVA esclusa (13.847,00 € IVA inclusa);

**Rilevata** l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

**Rilevato**, preliminarmente, come le prestazioni di cui trattasi non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

**Visto** l'art. 50 del d.lgs. 36/2023 il quale, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti possano procedere per appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro con affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando comunque che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**Visto** l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 ove si definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

**Visto** quanto disposto all'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 e ss.mm.ii ai sensi del quale negli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività è necessario procedere "tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";

**Verificata** l'assenza di Convenzioni Consip attive in merito a tale merceologia di prodotto, in ottemperanza all'art. 1, comma 449 della Legge 296/2006 ;

**Precisato** che, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene in questa sede di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

**Visto** l'art. 49, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 36/2023, secondo il quale il principio di rotazione non trova applicazione nei casi in cui, per ragioni di natura tecnica o per la presenza di diritti esclusivi, il servizio possa essere affidato unicamente a un determinato operatore economico e rilevato che la componente software necessaria per l'attivazione della firma digitale massiva può essere sviluppata e integrata esclusivamente dalla ditta Maggioli S.p.A., in quanto titolare dei diritti di proprietà intellettuale sul software Simeal e unica detentrica dei relativi codici sorgente. L'intervento di operatori terzi non è tecnicamente possibile né giuridicamente consentito, configurando un regime di esclusiva tecnica e giuridica.

**Dato atto**, pertanto, che l'affidamento alla medesima ditta già incaricata di precedenti interventi non costituisce violazione del principio di rotazione, poiché non sussistono alternative concorrenziali praticabili né possibilità di sostituire l'operatore economico senza compromettere la funzionalità del sistema o violare diritti di proprietà intellettuale. L'affidamento diretto risulta dunque pienamente conforme al quadro normativo vigente e adeguatamente motivato in ragione dell'esclusività tecnica del servizio;

**Ritenuto** pertanto di affidare alla ditta Maggioli SPA, con sede legale in Via del Carpino, 8 47822 Santarcangelo di Romagna (RN), P.Iva 06188330150, le attività in parola per un importo di euro 11.350,00 IVA esclusa (13.847,00 € IVA inclusa), in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle

finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali

**Dato atto che** la ditta Maggioli SPA ha richiesto, per il servizio di cui trattasi, il pagamento anticipato ed in un'unica soluzione e ritenuto di impegnare la somma occorrente, pari ad euro 13.847,00 IVA (compresa con aliquota al 22%) sul cap. 1953, piano finanziario 1.03.02.19.001- missione 01 programma 08 del Bilancio 2026-2028, annualità 2026;

**Acquisiti:**

- la dichiarazione sostitutiva prevista dall'art 52 del D.lgs. n. 36/2023 relativa all'assenza, da parte della ditta affidataria, delle cause di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del medesimo decreto;
- la dichiarazione sostitutiva riguardante la tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;
- il DURC da cui risulta l'adempimento da parte della medesima ditta degli oneri contributivi e previdenziali;

**Visto** l'art. 15 del Decreto Legislativo 31 Marzo 2023, n. 36, e ritenuto di nominare il Dott. Massimo Barsotti, in virtù del possesso delle competenze professionali necessarie nonché del possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 quale Responsabile Unico di Progetto per la procedura di cui trattasi;

**Visto** l'art. 31 dell'allegato II14 al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 in materia di Direzione dei lavori ed esecuzione dei contratti, ai sensi del quale nell'esecuzione dei contratti di servizi e forniture, fatta eccezione per i contratti aventi a oggetto servizi e forniture di particolare importanza, l'incarico di direttore dell'esecuzione del contratto è ricoperto dal RUP;

**Vista** la dichiarazione rilasciata dal citato Responsabile, dalla quale emerge l'assenza in capo allo stesso di conflitti di interesse nella procedura in oggetto; considerando tra le ipotesi determinanti obbligo di astensione le situazioni previste dall'articolo 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 nonché dalla disciplina di cui al Capo II, della Legge del 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm. ed ii., con particolare riferimento all'art. 6 bis;

**Attestato** che ai sensi dei medesimi richiami normativi di cui sopra il soggetto che adotta il presente provvedimento nonché i dipendenti che hanno partecipato alla connessa attività procedimentale non incorrono in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo agli stessi, situazioni di conflitto d'interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

**Precisato** che, poiché l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, in caso di non conferma degli stessi all'esito delle successive verifiche, si procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

**Viste** altresì:

- l'ordinanza del Sindaco n. 213 del 30/06/2025, mediante la quale è stato conferito alla scrivente l'incarico di direzione temporanea del settore "Sistemi informativi" con decorrenza 18.07.2025 e successiva ordinanza n. 380 del 19/12/202 di proroga dell'incarico fino al 30/11/2026;
- la deliberazione G.C. n. 452 del 28/06/2025 di approvazione della nuova macrostruttura dell'Ente
- il funzionigramma dell'Ente approvato con determinazione del Direttore Generale n. 5180 del 01/07/2025;
- la determinazione dirigenziale 598 del 29/01/2025 con la quale si conferisce l'incarico di Elevata qualificazione (capo II del CCNL 16/11/2022, ex area delle posizioni organizzative) al dott. Massimo Barsotti per l'ufficio Applicativi, Servizi Digitali, E-Government del Settore "Sistemi Informativi";
- la delibera del Consiglio Comunale n. 164 del 29/09/2025 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 247 del 19/12/2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 248 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;
- la delibera della Giunta Comunale n. 1016 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- la deliberazione G.C. n. 44 del 27/01/2026 e ss.mm.ii., con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028 e dato atto del rispetto del medesimo;

**Visto** l'articolo 191 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e recante nello specifico "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese";

**Richiamato** quanto prescritto dalla disciplina introdotta dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari;

**Dato atto** che si provvederà alla comunicazione ex art. 191, comma 1, del Testo Unico degli Enti Locali, alla ditta affidataria;

**Visto** l'art. 183, comma 8, D.lgs. n. 267/2000, ai sensi del quale il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, e visto altresì il comma 7 del citato Decreto che prevede che gli atti dirigenziali d'impegno di spesa divengano esecutivi con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria rilasciato dal responsabile del servizio finanziario;

**Visto** il parere di regolarità tecnica espresso sul presente atto, come previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

1. **Di affidare**, per le motivazioni espresse in premessa e qui interamente richiamate **ed ai sensi** dell'articolo 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 e ss.mm.ii, nonché dell'art. 50, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, su Me.PA il Servizio di attivazione della componente di firma massiva, alla ditta Maggioli SPA, con sede legale in Via del Carpino, 8 47822 Santarcangelo di Romagna (RN), P.Iva 06188330150, al prezzo totale di euro 11.350,00 IVA esclusa (13.847,00 € IVA inclusa) come da scheda allegata quale parte non integrante del presente atto;
2. **Di dare atto che** la ditta Maggioli SPA ha richiesto, per il servizio di cui trattasi, il pagamento anticipato ed in un'unica soluzione;
3. **Di impegnare** la somma occorrente di euro 13.847,00 IVA compresa con aliquota al 22% sul cap. 1953, piano finanziario 1.03.02.19.001- missione 01 programma 08 del Bilancio 2026-2028, annualità 2026
4. **Di dare atto** che è stata verificata la disponibilità di cassa ai sensi dell'art. 183, comma 8, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
5. **Di nominare** RUP della presente procedura il Dott. Massimo Barsotti, dando atto che lo stesso svolge anche funzione di DEC ai sensi **dell'**art. 31 dell'allegato II14 al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
6. **Di dare atto** che si provvederà alla comunicazione ex art. 191, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 alla ditta affidataria;
7. **Di trasmettere** ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 il presente atto all'Unità Org.va Ragioneria affinché sia integrato con il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai fini della sua esecutività;
8. **Di pubblicare** il presente atto ed i suoi allegati all'Albo Pretorio *on-line* del Comune di Livorno per la durata di 15 giorni.

*Il Documento è firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'Amministrazione digitale*

*Avverso tale provvedimento è esperibile ricorso al TAR di Firenze nei termini di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dell'atto.*

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

Michela Casarosa / ArubaPEC S.p.A.

## Contrassegno Elettronico

**TIPO CONTRASSEGNO:** QR Code

**IMPRONTA (SHA-256):** 58d90330f1765bf9945a875f867c96d0cec1257ea1835cdf6c1ce32057e8d16a

**Firme digitali presenti nel documento originale**

Michela Casarosa

**Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico**

Determinazione N.3016/2026

Data: 16/04/2026

Oggetto: ATTIVAZIONE MODULO DI FIRMA MASSIVA SOFTWARE SIMEAL. AFFIDAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA. CIG: BB36980A95 - CPV: 72000000-5.



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: [http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=a1f8c25e67785ebf\\_p7m&auth=1](http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=a1f8c25e67785ebf_p7m&auth=1)

ID: a1f8c25e67785ebf